

PROJEKT

500, 0006. 10. 2017  
17. 01. 2017

**Uchwała Nr ..... /2017  
Rady Miejskiej w Krajence  
z dnia .....2017 roku**

**w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar  
Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenska na lata 2017-2022**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (j.t. Dz.U. z 2015 r., poz.1390) Rada Miejska w Krajence uchwala, co następuje:

- § 1. Uchwala się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenska stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Krajenska.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY  
mgr Łukasz Czarny

Załącznik  
do Uchwały Nr....  
Rady Miejskiej w Krajence  
z dnia.....

**Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie  
oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie  
Gminy i Miasta Krajenka  
na lata 2017 – 2022**

**Krajenka 2017**

## WPROWADZENIE

Podstawową komórką społeczną i najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka jest rodzina, która ma ogromny wpływ na jego światopogląd, system wyznawanych wartości i wzajemne relacje jej członków, które winny być oparte na miłości, bezpieczeństwie, szacunku oraz poszanowaniu godności. W niektórych rodzinach dochodzi jednak do zaburzenia systemu wartości, łamania norm moralnych i społecznych, naruszenia podstawowych praw człowieka. Konsekwencją tych zachowań jest destabilizacja życia rodzinnego. Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym, niezależnym od statusu materialnego i poziomu wykształcenia. Osoby doznające jej żyją w poczuciu lęku, osamotnienia i bezsilności. Przemoc doznawana w rodzinie pozostawia głębokie rany w sferze emocjonalnej i rzutuje na wszystkie aspekty życia osoby jej doświadczającej. Zjawisko przemocy może być zarówno przyczyną jak i skutkiem dysfunkcji w rodzinie. Wyróżniamy kilka rodzajów przemocy: fizyczną, psychiczną, ekonomiczną, seksualną oraz zaniedbanie. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie definiuje przemoc jako „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienie i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Podstawy do działań związanych w przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie dostarczają następujące dokumenty m. in.:

- Krajowy Program Przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
- ustawa z dnia 25 lutego 1964 roku Kodeks rodzinny i opiekuńczy
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
- ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Krajenka na lata 2016-2020

Dotychczas na terenie Gminy i Miasta Krajenka prowadzone były inicjatywy mające na celu podniesienie świadomości lokalnego społeczeństwa na temat negatywnych skutków zjawiska przemocy oraz poszerzenie wiedzy w zakresie możliwości uzyskania profesjonalnego wsparcia. Co roku Zespół Interdyscyplinarny przeznacza środki finansowe na zakup materiałów informacyjno – edukacyjnych, które następnie za pośrednictwem członków Zespołu trafiają do lokalnego środowiska. Placówki oświatowe z terenu Gminy i Miasta Krajenka realizują programy profilaktyki: uzależnień, używek, przeciwdziałania przemocy, agresji, promujące

wartości rodzinne, bezpieczeństwa ucznia oraz promujące zachowania prozdrowotne. W szkołach odbywają się pogadanki, warsztaty i prelekcje w których również uczestniczą rodzice uczniów. Kadra szkół również doskonali swój warsztat poprzez uczestnictwo w szkoleniach, konferencjach i seminariach poświęconych profilaktyce agresji, przemocy oraz innych mających na celu diagnozę problemów ucznia i sposobów ich rozwiązywania.

**Tabela 1. Ilość uczniów biorących udział w programach profilaktycznych realizowanych w placówkach oświatowych na terenie Gminy i Miasta Krajenka**

Rok szkolny	Ilość uczniów biorących udział w programach profilaktycznych
2011/2012	664
2012/2013	663
2013/2014	625
2014/2015	789
2015/2016	782

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Placówki oświatowe z terenu Gminy i Miasta Krajenka

**ZJAWISKO PRZEMOCY NA TERENIE GMINY I MIASTA KRAJENKA  
W LICZBACH**

**Tabela 2. Interwencje i działania Policji**

Interwencje i działania Policji	rok				
	2012	2013	2014	2015	2016
Interwencje domowe na terenie Gminy i Miasta Krajenka	98	74	142	95	143
Interwencje domowe zakończone wdrożeniem procedury „Niebieskiej Karty”	9	11	9	10	17
Wszczęte postępowania przygotowawcze (w związku z przemocą w rodzinie)	4	5	6	5	8
w tym: sprawy zakończone umorzeniem postępowania	-	2	2	2	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Komisariatu Policji w Krajence

Powyższa tabela opracowana na podstawie danych Komisariatu Policji w Krajence za okres 2012-2016 obrazuje skalę problemu przemocy w Gminie Krajenka. W omawianym okresie Policja przeprowadziła 552 interwencje domowe w tym 56 zakończono wdrożeniem procedury „Niebieskiej Karty”. W związku z przemocą w rodzinie wszczęto 28 postępowań przygotowawczych spośród których 9 zakończono umorzeniem postępowania.

**Tabela 3. Dane dotyczące przemocy na podstawie Niebieskich Kart złożonych do Zespołu w latach 2015-2016**

Dane dotyczące przemocy na podstawie Niebieskich Kart złożonych do Zespołu	rok 2015	rok 2016
Liczba Niebieskich Kart	10	17
Liczba rzeczywista rodzin	9	13
Liczba osób w rodzinach	40	44
w tym dzieci	15	12

Źródło: dane własne Zespołu Interdyscyplinarnego na podstawie Niebieskich Kart

Analiza powyższej tabeli wykazuje, że skala zjawiska przemocy w Gminie Krajenka przybiera na sile. Weryfikacja Niebieskich Kart - A złożonych do Zespołu dostarcza informacji, iż najczęstszą przyczyną eskalacji agresji było spożywanie alkoholu przez sprawcę przemocy. W 2015 r. 8 z 9 osób, a w 2016 roku 10 z 13 osób, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w trakcie interwencji była po spożyciu alkoholu. W 2016 roku w 2 przypadkach zarówno sprawca jak i ofiara przemocy podczas interwencji Policji była pod wpływem alkoholu.

**Tabela 4. Postępowania prowadzone w związku z art. 207 Kodeksu karnego**

Postępowania w związku z art. 207 kk	2012	2013	2014	2015	2016
Wszczęte sprawy	4	6	4	6	12
Wniesienie aktu oskarżenia	1	5	3	1	4
Wyroki skazujące	1	3	3	1	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Prokuratury Rejonowej w Złotowie

Dane Prokuratury Rejonowej w Złotowie zawarte w powyższej tabeli dostarczają informacji na temat prowadzonych przez Prokuraturę spraw w związku z art. 207 Kodeksu karnego wobec sprawców przemocy z terenu Gminy i Miasta Krajenka. W analizowanym okresie wszczęto 32 sprawy w wyniku których wniesiono 14 aktów oskarżenia, z czego w 11 przypadkach zapadły wyroki skazujące.

Należy domniemywać, że skala problemu przemocy jest znacznie większa niż zobrazowana bowiem nie wszystkie przypadki są ujawniane. Wiąże się to z przeświadczeniem, że to co dzieje się w „czterech ścianach” jest wyłączną sprawą rodziny. Ofiary ukrywają problem ze względu na obawę napiętnowania przez środowisko, szczególnie w małych aglomeracjach.

## PROGRAM I JEGO ADRESACI

Założeniem Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenka jest efektywne przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zmniejszenie jej negatywnych konsekwencji w życiu rodzinnym i społecznym oraz zwiększenie dostępności do profesjonalnej pomocy dla osób uwikłanych w przemoc w rodzinie. Ponadto kształtowanie świadomości lokalnego społeczeństwa oraz ustawiczne doskonalenie kadry zajmującej się pomocą osobom dotkniętym bądź zagrożonym zjawiskiem przemocy.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nakłada na samorząd zadania w tym m.in.:

1. opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Adresatami projektu są:

1. rodziny i osoby dotknięte bądź zagrożone zjawiskiem przemocy
2. przedstawiciele służb i instytucji pracujących z rodzinami i osobami dotkniętymi bądź zagrożonymi zjawiskiem przemocy.

## CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Nadrzędnym celem Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenka jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy i wsparcie osób dotkniętych bądź uwikłanych w przemoc.

## CELE SZCZEGÓŁOWE I ZADANIA

- 1. wsparcie osób i rodzin dotkniętych przemocą** – udzielanie przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krajence niezbędnego wsparcia finansowego, rzeczowego oraz w postaci pracy socjalnej,
- 2. zwiększenie świadomości lokalnego społeczeństwa na temat zagrożeń związanych z przemocą** – rozpowszechnianie ulotek, broszur informacyjno – edukacyjnych, promowanie prawidłowych wzorców wychowawczych, wdrażanie programów profilaktycznych z zakresu

przeciwdziałania przemocy w szkołach, uczestnictwo w kampaniach, kursach, szkoleniach, wykładach i warsztatach,

Realizatorzy: Policja, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krajence, szkoły z terenu Gminy Krajenska, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krajence

**3. zapewnienie skutecznej ochrony ofiarom przemocy** – pomoc w odizolowaniu ofiary od sprawcy – zapewnienie miejsca w ośrodku wsparcia, wsparcie specjalistów,

Realizatorzy: Policja, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krajence, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krajence

**4. Systematyczne podnoszenie poziomu wiedzy specjalistów zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie** - udział członków zespołu interdyscyplinarnego, grup roboczych, Policji, pedagogów szkolnych, pracowników socjalnych, członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w szkoleniach, warsztatach, konferencjach z zakresu problematyki przemocy w rodzinie.

### **OCZEKIWANE EFEKTY PROGRAMU**

- zwiększenie świadomości społecznej w zakresie tematyki przemocy,
- zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy dla ofiar bądź osób uwikłanych w przemoc,
- wzrost kompetencji służb zajmujących się pomocą osobom dotkniętym przemocą,

### **ŹRÓDŁO FINANSOWANIA**

Źródłem finansowania zadań określonych w niniejszym Programie są środki własne Gminy Krajenska oraz środki zewnętrzne.



## Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Krajence w sprawie Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenska na lata 2017-2022

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zobowiązuje gminę do tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Z dniem 31 grudnia 2016 roku wygasł Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenska na lata 2011-2016 przyjęty Uchwałą Nr VI/29/2011 Rady Miejskiej w Krajence z dnia 24 marca 2011 roku

Głównym celem Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy i Miasta Krajenska jest zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz wsparcie osób dotkniętych bądź uwikłanych w przemoc.

BURMISTRZ  
  
Stefan Kitela